

# 连江县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

“十三五”时期,是连江县科学发展、跨越发展、全面发展的关键时期,也是连江县全面深化改革、加快转变经济发展方式的攻坚时期,更是连江县全面建成小康社会的重要时期。科学编制和有效实施“十三五”规划,对于连江县积极适应新变化,妥善应对新挑战,牢牢抓住新机遇,全面落实新要求,在更高起点上进一步建设闽江口金三角经济圈北翼强县,率先建成小康社会具有重大意义。本规划主要阐明“十三五”期间连江县经济社会发展战略和政府工作重点,是未来五年连江县持续推进经济社会发展,全面建成小康社会的发展蓝图,也是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务,以及编制专项规划和其它规划及制定有关政策和年度计划的重要依据。

## 第一章 规划背景

### 一、“十二五”时期主要成就

“十二五”期间,面对国内外环境的复杂变化和重大风险挑战,连江县政府在省市委、省市政府和县委的正确领导下,主动融入闽江口金三角经济圈和福州新区建设,实施“沿江向海、产城联动”发展战略,坚持敢为、能为、有为,争先、创先、领先,基本实现了“十二五”规划制定的预期目标,经济社会发展取得新的成就。

**1. 经济总量逐年增长，综合实力持续增强。**2015 年全县地区生产总值达 352.45 亿元，年均增长 10.4%；实现财政总收入 38.13 亿元，年均增长 20.3%，其中地方财政收入 25.74 亿元，年均增长 21.3%；固定资产投资 518.66 亿元，年均增长 32.2%；社会消费品零售总额 114.61 亿元，年均增长 21.1%；出口总额 4.0 亿美元，年均增长 13.9%。2013—2015 年连续三年荣获全省“县域经济实力十强县”和“县域经济发展十佳县”。

**2. 产业升级稳步推进，工业不断发展壮大。**2015 年规模以上工业产值 522.05 亿元，年均增长 18.4%；规模以上工业企业发展到 131 家，其中产值 10 亿元以上规模企业 10 家，初步形成了食品、能源、建材、船舶和机电等主导产业。科技创新力度加快，全县有省级高新技术企业 4 家、省市级企业技术中心 8 个、院士工作站 1 个、专家工作站 6 个。现代农业获得较快发展，全县有市级以上农业产业化龙头企业 34 家，各类农民专业合作社 180 家，农业科技水平含量不断提高。现代服务业提质发展，万家城市广场、龙芝商业广场、益运商业广场等大型商场相继开业；贵安温泉旅游度假区的欢乐世界、水世界、百姓文化长廊等旅游景点年接待游客达 200 万人次。

**3. 基础设施快速完善，城乡面貌显著改善。**经过五年建设，江北形成“六纵九横”路网框架，江南形成“四纵四横”路网框架，城东新区形成“一纵一横”路网框架，城区市政道路总面积达到 200 万平方米。城市景观园林建设加快，通过省级园林县城考核验收。城市管理进一步加强，实行城区建筑垃圾和工程渣土企业准运管理，建成城市管理服务中心。可门经济开发区、连江

经济开发区、贵安温泉旅游区、水产品加工基地等投资平台的基础设施不断完善。11个村列入市、县级新农村“幸福家园工程”示范村，小沧村、利洋村成为省级库区移民示范区，累计实施造福工程危房改造1624户5496人。修复和新修了一批农村安全饮水工程、水库除险加固、海堤加固、水土流失治理、渔港等农业基础设施项目，农村防灾减灾能力得到加强。

**4. 社会改革全面推进，制度体制不断完善。**全面完成县政府机构改革，行政职权梳理、事业单位分类改革稳步推进。行政审批制度改革扎实开展，经济管理体制改革进展顺利，工商登记制度改革全面推行，金融领域改革有序推进。农村综合改革持续深化，村级征地留用地政策进一步完善，林权制度改革、户籍制度改革、农村土地确权登记颁证工作有效开展。实行财政预决算公开和预算精细化管理，规范政府性投资项目、政府性债务，“三公”经费支出下降24.5%。依托县行政服务中心建设，开通并联审批“绿色通道”，实行模拟审批制度，办事效率明显提高。

**5. 生态环保常抓不懈，环境质量显著提升。**“十二五”期间，连江县坚持生态立县的理念，高起点、高标准推进生态环境规划和建设，区域生态品质和环境质量显著提升，人居环境明显改观。顺利通过国家生态县技术评估验收，18个乡镇通过国家级生态乡镇验收。四绿工程持续推进，水资源管理工作得到巩固提升，治理小流域1.2万亩，敖江流域水环境综合整治工作深入推进，畜禽养殖污染治理进一步加强。实施重点减排项目10项，新建成7个乡镇污水处理设施。推行清洁生产，鼓励可门电厂、百洋海味、日兴水产等企业开展节能技术改造和资源综合利用，实现高效低

耗。实施宜居环境建设项目 77 个，内河整治、清水工程持续推进，梅洋、桂林、山兜等 28 个村（居）美丽乡村建设深入开展。城乡环境综合整治扎实推进，海洋环境保护、湿地保护、林地保护、打击非法采砂等工作扎实开展。

**6. 民生保障全面加强，社会事业全面发展。**“十二五”期间，连江县财政不断加大民生投入，大力推进教育、文化、卫生、体育等社会事业的发展。教育资源得配置进一步优化，中小学布局更加合理，15 周岁人口中初等教育完成率达 99%以上，高中阶段入学率达 96%以上。公共卫生服务能力持续提升，新型农村合作医疗得到持续推进，市内定点医院住院即时结报率不断提高。公共文化服务体系进一步健全，通过全国文化先进县复查，文化馆、图书馆均已达到国家二级馆的标准，22 个乡镇均拥有一个功能设施完善的文化站，通过省级科普先进县验收。积极开展全民健身，拥有县体育总会、老年人体育协会和农民体育协会等 14 个体育协会，经常参加体育活动人口达 70%以上。精神文明建设工作迈上新台阶，荣获第四届“省级文明县城”。双拥共建工作成效显著，全县共有 30 多个单位荣获省、市级“军民共建精神文明先进单位”称号，有 10 多家企业和部队建立双拥共建关系，被福建省评为“双拥模范县”。此外，老区、民族宗教、妇女儿童、残疾人、国防动员、民兵预备役、人防、海防、打击走私、地方志、档案等工作也取得新成绩。

**7. 城乡居民收入较快增加，人民生活水平进一步提高。**2015 年农民人均纯收入达 13833 元，年均增长 12.7%，城镇居民人均可支配收入达 28911 元，年均增长 11.1%。市场供应保持稳定。就业

持续增加，城镇登记失业率控制在 2.3%以内，城镇新增就业 1.66 万人。健全完善乡村医生和村主干养老保险，城乡低保、农村“五保”标准和新农合人均筹资水平进一步提高，被征地收海农渔民养老保障工作稳步推进。扶贫济困活动深入开展，城乡居民收入差距进一步缩小，低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，逐步扭转收入差距扩大的趋势，社会保持安定稳定，人民生活质量和水平不断提高。

总体来说，“十二五”期间是连江县经济社会发展取得突出成就的五年，是综合实力大幅提升、城乡面貌显著变化、人民群众得益更多的五年，是在科学发展道路上迈出坚实步伐的五年。当然，在取得突出成绩的同时，我们也清醒地认识到，连江经济社会发展中仍存在不少困难和问题，主要有：县域经济总量还不大，产业结构还不够合理，缺少具有全局带动能力的产业集群；工业园区存在发展定位不明确、入园企业档次不高、规模经济效应差、园区功能发挥不充分等问题，直接影响了工业经济的质量和效率；综合改革任务艰巨，改革步伐还需进一步加大；城乡基础设施建设仍然滞后，城市规划、建设、管理水平有待进一步提升；城乡环境整治长效机制尚未健全，生态环境建设任重道远；民生改善进程与群众的期待还有一定差距；政府职能转变还不够到位，部分机关工作人员服务意识、办事效率还有待提高。

## 二、“十三五”时期经济社会发展环境

“十三五”时期是连江县推进赶超发展、提速进位、富民强县的重要时期，更是全面建成小康社会的决定性阶段，发展既面临难得的历史机遇和有利条件，也面临诸多风险和挑战。

## 1. 发展机遇

(1) **全面建成小康社会宏伟目标推动经济提升发展机遇。**党的十八届五中全会提出应围绕全面建成小康社会这一宏伟目标制定和实施“十三五”规划，强调新常态下应继续以经济建设为中心，从实际出发，创新和完善宏观调控方式，保持经济中高速增长，迈向中高端水平，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。国家层面的宏伟目标，为处于东部沿海改革开放前沿的连江县提供了难得的政策发展机遇。

(2) **闽江口金三角经济圈新引擎机遇。**2009年5月6日，国务院通过《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》，将福建省定为两岸经济合作试点平台，先行先试新的对台政策。《海峡西岸经济区建设纲要（试行）》要求构建闽江口经济圈，壮大闽东北一翼。连江县应抓住历史机遇，发挥对台优势，承接台湾产业转移，吸引台湾投资者，为海峡西岸经济区的建设贡献力量。

(3) **主动融入福州全面提升发展机遇。**“十三五”是福州市全面提升发展的重要机遇，福州新区的设立，福州海上丝绸之路战略枢纽城市建设的开展，以及福建自贸区福州片区的设立，使福州进入了跨越赶超、全面提升发展的时期。连江县作为福州新区开发的重要组成部分，依托县内优越的港口、岸线和渔业资源，可以全面主动融入福州大发展的格局，在物流、港口等领域，做好配套服务和功能对接，积极承接福州产业转移，打造成为福州市北翼重要的经济增长极。

(4) **福州海上丝绸之路战略枢纽城市建设机遇。**“一带一路

的愿景与行动”中将福建定位为“21世纪海上丝绸之路核心区”。福州市积极主动对接，制定了《福州市建设21世纪“海上丝绸之路”战略枢纽城市总体方案》。连江县应牢牢抓住这一难得的历史机遇，利用县内优越的港口、岸线和渔业资源，积极拓展以东盟国家为重点的对外经贸合作和海外发展空间，大力发展开放型经济，以此撬动县域经济的发展。

**(5) 福建自贸区福州片区发展新机遇。**2014年12月26日，十二届全国人大常委会第十二次会议决定设立中国（福建）自由贸易试验区，福州片区位列其中。连江应紧密围绕福州自贸区、福州都市圈和闽江口区域建设，做好配套服务和功能对接，推进临港产业基地建设，做大做强海洋新兴产业和现代海洋服务业，促进高端临海产业集聚发展、优化发展，全面提升海洋发展质量和水平，由此使自身打造成为福州市北翼重要的经济增长极。

**(6) 实施生态省战略倒逼提升经济发展质量机遇。**2014年国务院下发《国务院关于支持福建省深入实施生态省战略加快生态文明先行示范区建设的若干意见》，赋予福建省建设“国土空间科学开发先导区、绿色循环低碳发展先行区，城乡人居环境建设示范区、生态文明制度创新实验区”四大战略定位，连江县在未来产业选择、产业布局中要优先考虑是否符合森林城市生态省的要求，在“退二进三”和重点项目引进和建设中，要验收生态红线，做到“五位一体”高度融合。

## **2. 新的挑战**

**(1) 宏观环境制约显著。**从国际环境看，一方面，世界多极化、经济全球化深入发展，世界经济政治格局出现新变化，新一

轮的产业革命和科技革命加快推进，全球需求结构出现明显变化。另一方面，短期内世界经济增长速度减缓现象还难以改变，围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈，各种形式的保护主义逐步抬头，发展的外部环境更趋复杂。从国内环境看，我国经济告别了过去高速增长态势，进入“新常态”的中国经济，正面临增长速度换挡、发展方式转变、经济结构调整、增长动力转换的新形势和新挑战。

**(2) 产业转型升级艰难。**“十三五”时期，我国经济增长方式由“粗放式”向“集约式”转变不断加快，产业转型升级已成为我国经济新常态的核心与本质。在这种转换发展进程中，连江县作为闽江口金三角经济圈北翼强县，加快产业转型升级将成为连江县“十三五”时期的重要任务。但是，目前连江县产业结构仍然不尽合理，第一产业比重仍然较大，第三产业比重不高，而第二产业中高新技术产业仍然有待提升发展，产业转型升级任务艰巨。

**(3) 资源环境压力较大。**“十二五”期间，福州市重化产业已逐步向“北翼”转移和集聚，导致连江县经济发展受资源环境的约束不断增强，对未来经济结构调整和资源集约、环境保护提出了更高要求。同时，伴随着经济发展和人民生活水平的提高，人民群众对环境保护的需求也日益提升，在承接产业转移加快经济发展中加强生态环境的保护，也成为连江县“十三五”经济和社会发展的重大挑战。

**(4) 区域竞争压力加剧。**在海峡西岸经济区加速融合的背景下，福州都市圈市县网络化发展的步伐将进一步加快，在市县间



的协作更加紧密的同时，相互之间的竞争关系也将更加激烈。连江县作为福州新区的重要组成部分，无疑对闽江口金三角经济圈的发展乃至整个海峡西岸经济区的发展均具有十分重要的意义和作用。但是，相对于周边县市，连江县区位优势不够明显，主城区辐射能力较弱等因素，也使连江县在区域竞争中的优势发挥受到约束。

总体而言，“十三五”连江县将迎来一个加快转变、跨越发展的重要战略机遇期。我们必须紧紧围绕全面建成小康社会目标，坚定信心，保持清醒，以高度的历史责任感和强烈的时代紧迫感，主动适应环境变化，科学把握发展规律，有效化解各种矛盾，以更高的站位、更宽的视野、更新的思路去谋划自身的发展空间、发展途径和发展策略，力求发展有更大作为、人民福祉有更大改善。

## 第二章 总体要求和发展目标

### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对福建、福州工作的重要指示精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，主动融入福州新区建设，以跨越赶超为主题，以转型升级为主线，以改革开放

为动力，以提升人民群众获得感为目的，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，率先全面建成小康社会，努力建设更具实力、更富活力、更有魅力的现代化新连江。

## 二、基本原则

**1. 坚持融入新区，促进联动发展。**主动对接福州新区建设，积极承接福州新区政策支持和辐射带动，努力实现连江与福州新区联动发展。严格按照福州新区建设标准，高起点、高标准谋划城市发展规划、基础设施配套、产业转型升级等工作，使连江成为福州北翼重要增长极，为福州新区扩区打下坚实的基础。

**2. 坚持转型升级，提升综合实力。**坚持调整存量与优化增量并重，传统产业升级与新兴产业培育双管齐下，先进制造业与现代服务业双轮驱动，发展质量和效益同步提升，构建现代产业体系，打造连江产业升级版、壮大版。

**3. 坚持创新驱动，激发发展活力。**大力推动理论创新、制度创新、科技创新、文化创新，切实发挥科技创新引领作用，加快要素驱动向创新驱动转变，构建支持创新政策体系，激发大众创业、万众创新活力，让创新在全社会蔚然成风。

**4. 坚持改革开放，增强内在动力。**适应经济全球化趋势，始终把改革开放作为发展的强大动力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府作用，稳妥推进全领域改革，加快形成引领经济发展新常态的体制机制，积极拓展连台交流合作，不断提升开放型经济水平。

**5. 坚持民生优先，实现共建共享。**突出人民主体地位，按照

人人参与、人人尽力、人人享有的要求，推动基本公共服务均等化、普惠化，全面提高公共服务共建能力和共享水平，加强和创新社会治理，让人民群众有更多获得感，共同迈入全面小康社会。

**6. 坚持绿色发展，建设生态连江。**完善生态文明制度，倡导绿色循环的低碳生产方式和节约健康环保的生活方式，强化环境重点治理和生态资源保护，推进美丽连江建设，着力在转变经济增长方式、优化经济结构、改善生态环境、提高发展质量和效益中实现经济增长。

### 三、功能定位

**1. 福州新区及自贸区北翼中心。**连江作为闽江口金三角经济圈的重要节点，是福州沿海发展带的重要组成部分。随着福州“东扩南进，沿江向海”步伐加快，福州市区加速由“闽江、乌龙江时代”到“滨海时代”的跳跃，连江沿海片区乃至连江全域迎来了全面融入福州市区的重要时期。按照福州新区“一核两翼多组团”的发展布局，连江县是福州新区“两翼”发展中的“北翼”发展区，要依托自身资源优势，重点发展临港型工业、航运物流、生态旅游和都市农业等产业，打造福州新区及自贸区的北翼产业综合发展区。

**2. 省会沿海重要的港口工业基地。**连江作为福州市北翼重要的经济增长极，应打造集化工、能源、机械制造、船舶修造、新材料、现代物流等产业为一体的临港重化工业产业。依托港口优势发展临港产业，以港兴区、港区联动，率先建成海西重要的临港经济集聚区和重化产业制造业基地，是连江县实现港区共荣、推动工业跨越式发展的重要选择。

**3. 省会城市近郊度假休闲旅游区。**连江作为中国的“温泉之乡”、福建省省会城市后花园及两岸旅游交流的核心区域，应积极打造贵安温泉休闲旅游综合体和黄岐滨海旅游度假区两大核心旅游产品，强化与福州、马祖地区的功能对接，形成以温泉养生和滨海休闲为特色的度假区、以环马祖澳旅游为带动的海西旅游综合试验区，使之成为海峡一流、国内著名、国际知名的集养生、休闲、旅游、度假为一体的国际旅游目的地。

**4. 省会城市对台协作服务先行区。**随着平潭实验区和福州自贸区的成立，闽台合作进入了新的阶段。连江作为两岸分治的唯一县份，在新的历史时期将扮演着更加重要的角色。依托马祖—黄岐的小额贸易连线和福州台商投资区，突出民间交流和休闲服务功能，打造环马祖澳对台合作先行先试区，与平潭综合实验区形成协同互补的对台交流格局，成为福州市对台合作交流的重要平台。

**5. 全国海洋经济发展强县。**连江县拥有得天独厚的海洋资源，水产总量连续多年位列全省第一，县级全国第二。在新的历史时期，连江在稳步提升海洋渔业和水产品加工业的同时，应积极发展海洋生物医药、海洋装备制造、海水综合利用等高新海洋产业，构筑蓝色经济带和现代海洋产业体系，为全省乃至全国海洋的创新开发作出有益探索，打造具有全国影响力的海洋经济强县。

#### **四、总体布局**

“十三五”期间，连江县要充分发挥区位、港口、温泉、生态、侨台等优势，结合现有产业布局和未来产业发展方向，加强实施中心城区的“一核”建设、可门经济开发区、贵安温泉旅游

休闲区“两翼”崛起、蓝色经济产业轴、绿色生态景观轴“双轴”驱动的战略构想，在空间布局上强化“五组团”建设，最终形成合理、完善、具有特色的产城互动的点线空间开发格局。

### **1. 强化“一核两翼双轴”的总体布局**

“一核”是指以县城区为中心，重点发展现代服务业和经济开发区工业改造提升，辐射带动周边乡镇发展，打造福州北翼区域发展中心。“两翼”分别是指“东翼”-可门经济开发区与“西翼”-贵安温泉旅游休闲区。其中，可门经济开发区以重点发展临港产业、现代渔业和滨海旅游业，辐射带动黄岐半岛发展；贵安温泉旅游休闲区重点发展温泉度假旅游、现代农业和高新技术产业，辐射带动西北片区发展。“双轴”分别是指蓝色经济产业轴和绿色生态景观轴。其中，蓝色经济产业轴以琯头、晓澳、东岱、浦口、官坂、坑园、透堡、马鼻等沿海乡镇为主体，重点发展海工装备、水产精深加工、滨海旅游等产业；绿色生态景观轴以小沧、蓼沿、潘渡等敖江流域乡镇为主体，重点发展生态休闲旅游、生态农业等产业。

### **2. 推动“五组团”全面发展**

——可门组团。构建以临港工业为引领、港航物流与现代渔业齐头并进的开发格局，加速引导临港化工、新材料、新型建筑、临海能源、海工装备制造、港航物流等关联性大、带动性强的重大项目向可门港区集中，建设成为闽浙赣部分地区大宗散货、大型件杂货等外贸运输的重要口岸（物流中心）、福建省重要的能源与原材料集散中心、临港制造业基地和福建省现代渔业经济示范区。

——**贵安组团**。以休闲度假、温泉养生为主题，以温泉、高尔夫球场为核心景观资源，以森林公园、畚乡风情、生态农业、山水野趣为重要特色，汇集文化、温泉、旅游项目，利用省内最大的主题乐园贵安水世界、欢乐谷、百姓文化长廊以及总部经济等业态，建设贵安国际温泉旅游新城。

——**闽江口组团**。以闽江口为平台，提升整合“青芝山”风景名胜区、闽江口滨海特色旅游景观带、赶海一号等旅游资源，重点发展船舶重工、海洋生物制药、保健食品、围垦养殖、滨海旅游等产业，打造闽江口沿江沿海、宜居宜业的旅游新城镇。

——**黄岐半岛组团**。努力培育高优水产品育苗、养殖、加工等于一体的现代渔业经济，不断巩固海洋渔业基地建设，提高海洋渔业附加值。依托筱埕定海湾游艇旅游综合体、黄岐后沙滨海旅游度假村、畚箕山战地遗迹游览区、黄岐老街、黄岐美食嘉年华、星级度假酒店、半岛风情旅馆街、古石村落、苔藓东洛岛度假休闲渔村、北茭鼻海角旅游区、茭南平流尾地质公园、茭南中国古渔村等项目，完善黄岐半岛基础配套，做大做强对台贸易，围绕环马祖澳旅游区开发发展对台滨海旅游。

——**西北组团**。重点发展生态旅游与现代农业，鼓励发展林下经济，并积极承接福州市和连江经济开发区的产业转移，实现以现代农业和生态旅游为主、高新技术产业为补充的区域组团发展模式。主动承接贵安创新中心基地辐射，高标准建设西北高新产业园。丹阳片区主要承接低碳、生态型产业转移项目，积极扶持资源消耗低、带动系数大、综合效益好的节能环保、生物质能源等战略性新兴产业。蓼沿片区主要构建以高新技术为支撑，一、

二、三产相互融合，城乡一体化发展现代农业新模式，引进高新台农企业，创建生态、高效、智慧型的农业高新技术产业示范区。

## 五、发展目标

到2020年，全县经济综合实力、综合竞争力显著增强，地方财政收入较大幅度增长，城乡居民收入显著提高，基本公共服务水平明显提高，城乡文明程度大幅提高，全面建成小康社会。

**一是综合实力迈上新台阶。**全县经济保持稳定较快增长，高于全市平均水平，提前实现地区生产总值比二〇一〇年翻一番。产业结构进一步优化，二三产业增加值占地区生产总值比重达到75%左右，工业发展水平不断提升，服务业比重显著增加，农业现代化取得明显进展，产业迈向中高端水平，发展的平衡性、协调性、可持续性位居全市前列。

**二是创新能力提到新提升。**区域创新、创造、创业生态体系更趋完善，以企业为主体的技术创新体系更加健全，科技创新能力显著增强，创新人才队伍不断壮大，科技进步贡献率不断提高。

**三是城乡建设取得新进展。**以人为核心的新型城镇化加快推进，户籍人口城镇化率加快提高。空间格局进一步优化，农村更加繁荣，县城区和小城镇协调发展，新型城镇化和新农村协调推进，迈入城乡一体化的新阶段。

**四是民生保障达到新水平。**提前实现城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番，现行标准下贫困人口全部提前实现脱贫，就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本

公共服务均等化和社会保障水平稳步提升，人民素质、法治水平和社会文明程度显著提高。

**五是改革开放实现新突破。**政府职能加快转变，公信力和行政效率明显提高。重点领域和关键环节改革取得明显进展，有利于科学发展的体制机制逐步完善。对内对外开放广度和深度不断拓展，经济外向度和承接产业转移水平显著提高，与周边区域融合发展的格局基本形成。

**六是生态建设形成新格局。**环境保护综合效益逐步显现，能源资源利用效率有效提升，生态环境质量位居全市前列，生产方式和生活方式绿色、低碳水平显著提高，生态文明制度体系更加完善。山水、空气、江海、温泉优势充分发挥，宜居环境建设成效明显，实现全国生态文明示范县目标。

### 第三章 构建现代产业体系

#### 一、进一步调整和优化产业结构

“十三五”期间，连江县要着力转变经济增长方式，注重发展壮大制造业，加快培育发展服务业，调整优化现代农业。推动发展动力向创新驱动转变，发展模式向内涵集约、质量效益型转变，产业结构向更加协调与优化转变，制造模式向智能化、网络化、服务化转变，资源利用方式向高效、清洁安全转变，增强产业核心竞争力和可持续发展能力，实现主导产业跨越发展、传统产业改造提升、新兴产业规模发展、服务业提升发展，推动产业



结构迈向中高端，形成优势突出、特色鲜明、富有竞争力的产业体系。

**1. 壮大升级工业。**加快运用高新技术、先进适用技术和现代管理技术，加快技术装备更新、工艺优化和新产品开发，推进企业重组和淘汰落后产能，增强品牌创建能力，推动产业创新发展、融合发展、集群发展。改造提升食品、能源、建材等传统优势产业，发展壮大机械装备、化纤等重点产业，培育发展战略性新兴产业，促进产业转型升级。至2020年，全县规模以上工业企业数达200家以上，规模以上工业增加值年均增长14.0%左右。

——**机械装备业。船舶修造：**充分利用马尾船厂的技术和人才优势，做强船舶制造业，重点发展大型油轮、大型集装箱船、高档游艇、关键零部件等高技术、高附加值产品。**机电产业：**加大敖江、琯头工业园区“腾笼换鸟”，推动山岗工业园区机电制造产业园区建设，支持世纪电缆、港发机电等企业技改升级。引进高投入、高技术、高附加值的机电制造项目，推进福州新航、西奥电梯生产基地、富凯电动工具、华兰泰汽车工具等一批项目落地和发展。

——**化纤产业。**坚持炼化一体化、园区化、集约化发展，重点抓好申远聚酰胺一体化、液空中国福建煤气化、锦程高科纺织锦纶化纤、恒捷纺织差别化锦纶等项目建设，大力发展功能性差别化纤维及高性能产业用纺织品等。并积极拓展化纤纺织行业上下游产业链。

——**食品产业。**支持百洋海味、日兴水产、天源水产、官坞海洋、亿达食品、旭隆食品等龙头企业，改进生产工艺，实施技

术创新，大力开发资源利用率高、产品附加值高、国际竞争力强的精深加工产品，发展海洋绿色有机食品，提升水产品精深加工比重和附加值。加强与知名品牌酒业与饮料公司的合作，充分发展酒业和饮料业。

——**能源产业**。依托具有的风能、潮流能、波浪能等新能源开发的资源储备优势，在加强传统煤电能源产业基地建设的基础上，继续加强风能、潮流能、波浪能等可再生能源的开发利用，构建绿色高效的现代能源产业体系。重点是加快神华罗源湾煤港电一体化、华电可门电厂三期、白云岭风电等项目建设。

——**战略性新兴产业**。**生物与新医药**。充分挖掘已有生物与医药产业潜力，引导生物医药产业向特色园区集聚，并利用连江县丰富的海岸线资源及先进的海洋养殖技术和规模化养殖基地，以海王药业、高龙生物等企业为基础，大力发展海洋医药和海洋健康保健生物制品，积极建设海西生物与新药开发和科研基地。**新材料**。鼓励中石油渤海钢管、和谐钢构、汇榕钢构、乐鑫建材、源博建材等企业利用信息技术和先进适用技术改造传统生产工艺和流程。大力发展新型建材，加快建工建筑工业化研发生产基地、太阳能优质浮法玻璃、瑞富泡沫铝等项目落地和建设。**节能环保**。应抓住节能环保产业发展的历史机遇，加快培育发展节能环保装备制造产业，依托基础条件较好、技术条件成熟、成长潜力大的知名企业，以“产业进园”为引导，构建大气污染防治、水污染防治和固体废弃物处理设备开发与制造基地。**新一代信息技术**。培育发展大数据、物联网、互联网、云计算等产业。

**2. 大力发展现代服务业**。优先发展现代服务业，是连江加快

推进城市化进程，推动产业融合互动，实现三次产业结构战略性调整的关键之举，是转变经济发展方式、构建现代产业体系、提升居民生活品质的重要途径。至 2020 年，服务业增加值年均增长 12.0% 左右。

——**现代物流业**。充分发挥连江港口、铁路、公路等综合运输大通道优势，依托连江经济开发区、可门经济开发区等产业基地，打造为港口货物集散服务、为制造业服务、为商贸流通业服务及城市配送服务的现代物流服务体系。重点推进普洛斯物流园、海峡现代农产品物流园、可门港物流园区建设。至 2020 年，建成辐射福州市的物流服务网络和物流信息平台，培育大型物流企业 5 家，逐步打造福州商贸物流业的核心竞争力品牌。

——**电子商务业**。健全电子商务公共平台和服务体系，推动传统企业向电商转型。重点培育一批面向全国、覆盖全产业链的行业垂直电商平台。结合连江产业特点，培育具有鲜明行业特色的本地互联网服务平台，在化纤、食品、建材等领域建立集推广、交易、物流、支付等服务于一体的 B2B、B2C 公共服务平台，重点推进国际创新中心贵安基地、平安（连江）综合金融电商服务产业园建设。支持有条件的传统领域经营企业和专业批发市场开展大宗商品网上现货交易，在钢铁、化工、水产品等领域探索和发展以商品交易为核心、现代物流为支撑、金融及信息等配套服务为保障的大宗商品现货交易平台。

——**旅游休闲产业**。顺应旅游休闲产业的大众化、人文化、国际化以及乡村化发展趋势，充分发挥自身优势，逐步确立旅游休闲产业的重要地位。依托连江自身的地理优势和资源优势，大

力发展以休闲渔业、休闲农业、园区观光、温泉度假与水上娱乐、游艇休闲度假、文化休闲产业、对台旅游、旅游地产为核心的旅游休闲产业，尤其是随着马祖澳“黄岐—马祖”客运航线的开通，环马祖澳旅游将会成为连江旅游业的一大亮点，能够带动连江相关产业发展，成为连江经济发展的新动力。要精心策划贵安-闽江口-黄岐半岛旅游精品线路，促进全县旅游业联动发展。至2020年，全县旅游接待人数达到450万人次。

——**现代商贸业**。科学规划建设新型商业街区、城市综合体等各类服务功能区，大力引进万达广场等城市综合体以及沃尔玛等国内外著名连锁商贸企业，坚定推进青塘片区“退二进三”，提升中心城区商贸业发展水平。加快商贸业创新发展，商业由中心城区向中心镇和农村延伸，由集聚区向其他地区延伸，完善农村商贸服务网络，推进基本公共商贸服务均等化，建立科学合理的商贸业布局体系。

——**金融服务业**。以海西科技谷建设为抓手，建设连江县金融服务区，积极吸引金融机构进驻。推动融资担保体系建设，着力解决企业融资困难。加强政银企合作，充分发挥非银行金融业的表率作用，积极引导民间资金扩大对工业的投入，进一步加快县内中小企业担保机构的发展，为城镇发展、产业入驻提供良好的金融服务支持。

——**科技服务业**。充分发挥连江县交通与区位优势，探索与扶持院校科研在连江建设各类工程技术研究中心。鼓励高校、科研单位的科技智力资源同连江产业发展需求进行有效对接，构筑产学研共用平台。培育连江研发、工业设计、技术评估、科技咨

询等服务业，打造科技中介服务平台。大力发展各种类型的科技企业孵化器。

——**文化创意产业**。积极发展文化创意产业，逐步培育文化创意研发设计、产品生产、推广销售等文化创意产业链，打造一批具有区域影响力的文化创意品牌，形成一批具有较大影响力的文化创意产业集聚区和中介机构，加快德力动漫等项目建设，培育一批具有较强竞争力和影响力的文化创意龙头企业和文化创意总部经济区。

——**健康养老服务业**。加大政府投入和土地、金融等政策支持力度，加快建设健康与养老服务工程。鼓励社会资本创办、发展多种形式的家庭服务机构。加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，鼓励社会力量参与养老服务产业发展，培育社区养老服务组织，完善居家养老信息服务平台，扩大居家养老服务覆盖范围。加强农村养老设施建设，积极推进养老设施城乡一体化。

——**建筑业、房地产业**。连江拥有优越的区位条件、良好的生态环境以及相对城市较低廉的低价和房价。要积极发挥连江建筑之乡优势，大力实施“回归工程”，扶持建筑企业提升资质、发展壮大，引导在外建筑企业家回连设立公司，实现“引税回流”。全力推动房地产业健康发展，大力引进万达广场、建发集团等知名房地产企业，提升房地产质量和品质。作为新兴的旅游区域，可以结合旅游项目发展旅游地产业，除了传统的开发经营的酒店和度假村外，还包括休闲、度假、养老等相关的房地产形式。

**3. 加快推进现代农业发展**。在稳定粮食生产前提下，加快转

变农业发展方式。以市场为导向，精心培育优势特色农业，积极实施区域化布局、产业化经营，加快发展现代农业，大力发展高附加值农业，积极发展设施农业、生态农业、休闲农业和观光农业，促进传统农业向特色现代农业转变。

——**提升特色优势农业。**根据连江县的要素禀赋和现有发展基础，把水果、茶叶、蔬菜以及食用菌产业作为连江县的特色优势产业加以重点发展。其中，在潘渡、东湖、丹阳、官坂、透堡、东岱、蓼沿等地大力发展果蔬产业；在长龙、丹阳等一些山区乡镇大力发展茶叶产业；在官坂、东湖、马鼻、透堡、丹阳、蓼沿等地进一步发挥食用菌产业的比较优势，积极引进珍稀食用菌品种，提高产品质量，大力推进食用菌产业的发展。至2020年，全县蔬菜种植面积14.8万亩，水果种植面积5.2万亩、茶叶种植面积3.15万亩。

——**大力发展品牌农业。**坚持以市场为导向，以产业育品牌，以品牌拓市场，以品牌促效益。鼓励龙头企业做好质量体系和地理标识的认证，积极参与权威机构组织的品牌认证和评选活动，提高产品的知名度和占有率。到2020年，全县市级以上龙头企业主要产品全部通过“三品一标”认证。建成3个国家级、6个省级标准示范区、20个市级标准示范区，有效无公害农产品产品认证企业达20家、30个产品；有效使用绿色食品标志的企业达5家、产品10个；有效使用有机食品标志的企业3家。

——**积极发展休闲农业。**打造“沿山、沿江、沿海”三大都市休闲农业产业带，在山区，利用蔬果种植、采摘、育苗产业优势，依托贵安开心农场、潘渡空中草莓园、丹阳和煦阳光生态葡

萄园、丹阳幸福家园桂林村、蓼沿正一科技公司、蓼沿五峰谷都市现代农业科技园、长龙八国风情生态茶园、东湖天竹畲家风情园等，打造贵安—丹阳—蓼沿—东湖—长龙的生态休闲观光产业带。在城郊，利用临江、近郊优势，依托江南梅洋生态村庄、陶源生态山庄、琯头望江园休闲农庄、敖江杉塘农业山庄等，发展敖江、江南、琯头城郊型休闲农业；在沿海、利用滨海、滩涂优势，依托东岱千亩葡萄园、晓澳赶海一号、筱埕官坞渔村、定海古城、黄岐、苔藁滨海游等，发展东岱—晓澳—筱埕—黄岐—苔藁滨海港湾农渔休闲聚集区。至 2020 年，全县创建 1 个国家级、5 个省级、10 个市级休闲农业示范点（村）。

——提升农业产业化经营水平。完善“龙头+基地+农户”的发展模式，围绕“特色基地上水平、龙头企业上规模、专合组织上台阶”三大任务，发展特色农业产业基地。至 2020 年，农业产业化龙头企业发展到 40 家，农民专业合作社 225 家。

——加强种业育种和繁育创新能力。构建以产业为主导、企业为主体、基地为依托、产学研相结合的现代种业体系，加强种业国际合作和人才培养，开展种业自主创新和核心种质资源改良创新，推进种质资源搜集、研究与保护。重点建设国家级海带、海参、鲍鱼、茶叶、名优林木、花卉等种质资源圃，推进新品种选育、良种繁育、种业国际合作。加强对台农业合作，积极引进台湾优质种质资源。

**4. 融合发展“互联网+”产业。**实施加快互联网经济发展政策措施，推动“互联网+”产业发展，推进三次产业融合发展。加快建设电子商务公共平台和服务体系，积极推进互联网与制造业融

合创新，鼓励开发区建设金融电商服务产业园，实现生产制造可视化、组织网络化。大力推进互联网与农业融合创新，支持和鼓励电子商务平台向农村拓展，加快特色农村电商集聚发展，形成“互联网+农产品营销”等产业化组织方式。发挥互联网专项引导资金作用，支持互联网基础设施提升、物联网产业发展、公共服务平台建设、重点孵化项目实施等。

**5. 推进产业园区特色化发展。**加强规划引导和资源整合，推进园区产业链条完善和企业间协作，推动定位特色化、产业集群化、项目高端化、服务优质化，进一步加强园区“五通一平”基础设施和公共服务设施建设，促进工业园区建设与城镇化进程互动联动，实现产城融合、协调发展。

——**可门经济开发区。**可门经济开发区要进一步完善园区发展规划，继续加强口岸建设，科学规划海岸线，加快引水工程建设，完善铁路支线、疏港公路、高速公路、航道建设、园区路网、防洪排涝等基础设施，加快推进大官坂片区填海造地。重点发展以申远聚酰胺、法液空、恒捷化纤为龙头的临港化工产业集群、以瑞玻太阳能超白浮化玻璃项目、瑞富泡沫铝项目为龙头的新材料基地、以福建建工集团建筑工业化基地为龙头的新型建筑产业集群、以华电可门火电厂和神华罗源湾煤港电一体化项目为支柱的能源产业集群、以中石油可门油气输送钢管制造项目为代表的海工装备制造产业集群、以福能万业、华电储运、香港金星集团与香港浩溢物流投资的码头项目为引领的港航物流产业集群。

——**连江经济开发区。**继续加快各园区路网建设，加快水、电、污水处理基础设施建设；加快粗芦岛船舶修造及海工装备园



区环岛公路、防洪排涝工程、二桥及接线公路等基础设施建设。创新模式推进西北经济区基础设施建设，创新基础设施建设项目投资模式，吸引民间资本参与基础设施建设。优化山岗工业园区生活配套设施建设，建设园区重要通道及区域空间景观，改善园区人居环境。东浦园区西区重点发展以青岛啤酒、聚春园食品、福州光辉东升食品、龙和食品为龙头的食品加工业；东浦园区东区重点发展以宏东远洋渔业产业园为龙头的远洋渔业基地建设；江南园区重点发展以渔业生物医药为龙头的食品医药产业园建设，同时，抓紧盘活连江钢贸城项目，提高土地收益；东湖园区重点发展以西奥电梯、德通金属、劳安设备、凯威斯电机、富得巴机械为主导的先进机电制造业与以海西国际农产品现代物流园、普洛斯物流园为龙头的现代物流业。西北高新产业园要重点发展节能环保、生物质能源、现代高新农业等产业。瑁头-粗芦岛船舶修造及海工装备制造区要重点发展以马尾造船厂为龙头的船舶修造产业集群、以海上风电装备制造为引领的海工装备制造产业集群。

——**贵安温泉旅游区**。突出抓好贵安新天地综合体二期、中航马会、海西科技谷、华闽御山水、国际创新中心贵安基地等项目建设；加快港里大桥及接线道路工程、沿江慢行道及绿化提升工程、东雁 11 万伏变电站等基础设施建设，加强环境卫生、绿化养护、导视系统建设管理，将贵安打造成集生态温泉、人文温泉、创意温泉和康体温泉等于一体的国际温泉旅游度假区和温泉旅游区综合体。至 2020 年，晋升为国家 5A 级景区，成为中国著名的旅游度假目的地。

——**水产品加工基地**。进一步完善园区路网、电网、水网、供气及污水处理系统已配套建设，以生物制品、生物医药、海洋医药和海洋生物制品等为基地产业的主要发展方向，以晓澳滨海旅游度假区为重要补充，逐步建成配套措施完善、具有明显区域特色、品牌突出和较强辐射功能的海峡西岸生物医药聚焦区。

——**海峡现代渔业经济区**。利用大官坂垦区外西侧围垦 1.8 万亩地块，建设集远洋渔业、生态养殖、水产加工、冷链、物流和水产品展示交易等于一体的现代渔业产业园，并配置码头、泊位以及游艇俱乐部，打造全国最大的现代渔业产业园。

## 二、大力发展海洋经济

坚持海陆统筹、集聚发展、重点突破，构建现代海洋产业体系，提高海洋经济增加值比重，建设海洋经济强县。

——**加快现代渔业发展**。加快渔业结构调整步伐，优化养殖布局，拓展新的养殖空间，发展海洋牧场。重点发展抗风浪网箱等养殖新型设施建设，促进渔业产业升级换代。实施新一轮种业创新及产业化工程，培育绿盘鲍等水产高优品种。推广养殖新技术，加大绿盘鲍等水产高优品种养殖试验力度。深化水产品精深加工，延伸渔业产业链。推进现代渔业项目建设，提高精深加工水平。以现代农业（渔业）生产发展资金项目为契机，引导我县百洋、日兴、亿达等水产加工企业引进新工艺、新技术，开发新产品，特别是鲍鱼、藻类、贝类的综合开发利用。加快远洋渔船更新改造，支持境外远洋渔业综合基地建设，逐步形成布局合理、装备先进、配套完善、管理规范的海外渔业产业体系。重点发展宏东公司毛里塔尼亚渔业基地建设，以毛里塔尼亚渔业项目为重

点，加大开发新渔场，延伸远洋渔业产业链。扶持壮大一批海洋经济龙头企业，充分发挥龙头企业的带动引领作用，推动发展南国风智慧生态渔业园等智能养殖模式，建设福建海峡现代渔业经济区，打造全国最大现代渔业产业园。至2020年，全县实现水产品产量97.0万吨左右。全县远洋捕捞渔船达到100艘，远洋捕捞产量占当年海洋捕捞产量的40%以上。

——**提升海洋服务业。**改善可门港区交通集疏运条件，优化口岸通关服务，吸引与航运相关的现代服务功能在港区聚集。发展壮大散杂货枢纽核心港区，鼓励、支持中西部省市到我县建设“飞地港”，积极吸引境外和央属大型航运、物流企业入驻连江。积极培育涉海金融保险市场，加快涉海金融业的体制机制的改革创新，稳步推进有利于发展海洋服务外包产业的涉海金融保险业务。在晓澳、筱埕、黄岐、苔藁等地发展若干个休闲渔业片区，形成连江沿海休闲渔业经济带。

——**积极培育海洋新兴产业。**积极培育海工制造、海洋生物医药、海洋可再生能源等海洋新兴产业，培育一批规模大、层次高、具有品牌效应的龙头企业，形成产业的集群效应。发展海洋矿产资源开发装备和海水淡化利用设备，突破深海装备关键技术，促进海洋工程装备产业高端化、专业化、规模化发展。加快海水淡化技术研发，拓展海水淡化技术在水资源再利用和特种分离领域的推广应用。加快海洋工程装备制造产业园区和基地建设，大力发展高附加值、高市场占有率的海洋勘探、海底工程、海洋环保、海水综合利用、海上储油设施及油气生产平台、港口机械等海洋工程设备，打造我国东南沿海海洋工程装备总装基地。推进一批

海上风电项目建设，促进近海风电产业发展。

### 三、增强自主创新能力

“十三五”时期，要坚持创新发展，围绕知识技术化和技术产业化两个关键环节，整合利用区域科教资源，建立健全产学研一体化的区域创新体系，突出企业技术创新的主体作用，有效发挥科技创新对城乡发展、产业提升的引领和支撑作用，加快推动大众创业、万众创新，推动连江发展尽快实现向创新驱动转变。

**1. 强化企业自主创新地位。**切实突出企业在区域创新体系中的主导地位，真正使企业成为研究开发投入的主体、技术创新活动的主体和创新成果应用的主体。积极吸引跨国公司、国有大型企业和优质民营企业在连投资设立研发中心或研发总部，为全县进一步凝聚创新资源和要素。培育发展高新技术企业，使企业技术创新的整体水平达到全市中等以上水平。大力支持企业依托自身资源，设立技术中心、工程中心等研发机构，切实加大企业研发投入。加强与中科院院士、工程院院士、福建师范大学、福州大学等院校、科研机构战略合作，引导企业做好项目对接工作，推进科技成果转化与应用。大力支持企业牵头组建产业联盟、技术联盟、标准联盟等新型产业组织，加强行业关键共性技术研发。扶持有条件的企业参与制定行业技术标准，帮助和组织企业广泛开拓海内外市场。支持企业通过知识产权战略提升技术创新能力和市场开拓能力。至2020年，全县省级以上高新技术企业达15家以上，高新技术企业研发经费投入占当年销售额的10%左右。

**2. 加强创新平台体系建设。**强化政府的协调服务职能，推动

建立科教资源整合和共享机制，促进创新成果就地转化。出台政策，支持大众创业、万众创新平台建设。积极发挥高校和科研机构作用，鼓励企业与高校和科研机构通过合作共建研究开发机构、共同承担科技项目等多种形式，形成稳定的产学研用合作机制，促进知识创新与技术创新良性互动。引导和支持企业、高校、科研机构共建工程中心、工程实验室和技术中心，积极推进联合创新、集成创新和共性技术合作研发，加快培育形成高端创新集群。至 2020 年，全县拥有各类工程技术研究中心、企业技术中心、公共技术平台达到 20 个以上；省级创新型企业 3 家以上；福州市知识产权示范企业 10 家以上，省级科技型企业 25 家以上；省级企业工程技术研究中心 2 家以上，建设 1 家以上众创空间。

**3. 加强人才培养与引进。**以创新型人才为重点，统筹推进专业技术人员、科技人才、企业经营管理人才、社会工作人才等各类人才队伍建设，进一步完善人才资源储备，推动人才事业全面发展。大力培养、引进和使用好发展急需的各类人才。大力实施专业技术人员引进工程，按照产业需求、岗位急需、专业紧缺、改善结构的原则，优化专业技术人员队伍结构，引进一批高技术人才。依托福建商专、福州理工学院等高等院校优势，开展技术研究，培育专项人才。建立健全与市场经济体制相适应的人才选拔任用、合理流动和分配激励制度，努力创造一个拴心留人、人尽其才、才尽其用的环境，选拔培育优秀企业经营管理人才、优秀专业技术人员、优秀高技能人才和农村乡土拔尖人才。拓展对外科教交流与合作渠道，有计划、有步骤地选送一批创新能力强、肯干事业的年青科技人员到外地进行学习和交流。至 2020 年，全

县人才总量达 2 万人以上，各类专业技术人员达 1.3 万人以上。

## 第四章 统筹城乡发展

### 一、加快推进城镇化建设

在“一核、两翼、双轴、五组团”的总体布局的基础上，坚持集约发展，在统筹上下功夫，科学布局城镇、产业、居住、生态空间，在重点上求突破，打造“中心城区－中心镇－中心村”的发展格局，促进基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展，提高城乡统筹和区域协调发展水平，形成以工促农、以城带乡、城乡经济社会发展一体化新格局。

**1. 强化中心城区主导功能。**围绕建设福州次中心城市的目标，主动对接福州市城市总体规划、福州新区发展规划的要求规划和建设县城区，加快完成连江城市总体规划和各类控制性详规修编，高站位提升中心城区在经济、文化、服务、创新等多领域的主导地位，实现高品质人居环境与高新产业的联动发展。树立系统思维，尊重、顺应城市发展规律，全力推进旧区改造、新区建设和青塘片区“退二进三”，促进城区东扩南进、西延北拓、沿江向海发展。加大保障性住房的建设力度，扎实推进一中片区、敖江路片区、朝晖路片区等旧城改造，加快县城区公共停车场建设。注重城区中心商圈建设，提升商业设施品位，提高新型业态比重，完善服务功能，打造高度繁华的现代中心商圈。加快推进丹凤西路、北江滨路（浦下至浦口）、南江滨东路（文新村至体育公园）、朝晖路、江南大道、青塘片区等一批城市路网建设，扎实做好 104

国道改造工程，拓展城市发展框架。健全完善市政设施、优化城区景观和生态环境，继续搞好包括敖江两岸景观在内的城市亮绿工程，构建“大城管”格局，实施城市精细化管理，提升城市总体形象与品位。

**2. 推进城镇组团发展。**依托五组团建设推进重点乡镇建设，中心城区以江南、凤城、敖江3个乡镇为建设重点，辐射带动浦口镇、东湖镇、东岱镇发展，全面推进中心城区的一体化进程。西北组团、贵安组团以潘渡乡和丹阳镇为建设重点，其中潘渡作为温泉休闲旅游集中区，丹阳作为西北片区的工业服务区，带动蓼沿、小沧、长龙3个乡镇，建成福州市后花园。可门组团以坑园、下官、官坂为建设重点，带动马鼻、透堡，建成临港工业集中区；以马鼻镇为建设重点，带动透堡镇，建成可门乃至环罗源湾地区的商业服务区。黄岐半岛组团以黄岐镇为建设重点，带动苔藓、安凯、筱埕3个乡镇，建成以海洋经济为主兼顾对台旅游、贸易的经济区。闽江口组团以加快推进琯头镇省级综合改革建设试点镇建设为重点，大力推进道路交通、给水排水、污水垃圾处理等市政公用设施向试点镇延伸，实现衔接互补、联网共享，建成与中心城市相呼应、功能相互配套互补的卫星城区。把晓澳建成滨江明星城镇。

**3. 积极推进美丽乡村建设。**实施“美丽连江”战略，从土地利用、道路建设、村庄改造、产业布局、环境治理等多方面统筹规划，在全县因地制宜打造生态宜居、聚商宜业、魅力宜游的美丽乡村。加强“幸福家园工程”建设，积极谋划并落实乡村特色农业产业发展，至2020年底基本实现“幸福家园工程”建设全覆

盖。引导天竹村休闲旅游、透堡红色旅游开发，大力发展乡村旅游扶贫。加强畲族生态文化保护，整合潘渡镇兰山、高岳、溪利、东雁、塘坂等5个畲族村资源，打造组团式新农村畲寨，实现民族乡村组团发展。强化江南乡梅洋村、琯头镇山兜村、丹阳镇桂林村等省级美丽乡村示范村建设，开展乡村环境卫生整治，统筹推进乡村文体公园建设，提升乡镇文化站，实施面向农村的流动文化服务工程，制定美丽乡村村规民约，依托民风民俗、传统工艺打造特色文化乡村。

**4. 促进欠发达地区协调发展。**结合农村产业优势、区位优势、政策优势，着眼于提高欠发达地区居民生活水平与质量，强调完善农民收入增长支持政策体系，加大扶持力度，创新扶持方式，推进欠发达地区持续较快发展。通过智力扶贫、产业扶贫、社会扶贫等多渠道实施脱贫攻坚工程，完善扶贫机制，大力推进精准扶贫。继续扎实推进包括以工代赈、易地扶贫在内的扶贫项目计划，积极推进开发扶贫，加快推进“造福工程”，以西部绿色产业带发展和非物质文化遗产发扬带动边远欠发达地区“生态增收”，坚持偏远山区人口内聚与外迁安置相结合，抓好中心村与移民安置点建设，加强下山农村劳动力的职业技能培训。采取改造为主、新建嵌入为辅的“嵌入式开发”方式，稳步落实透堡镇、厦官村等革命老区改扩建以及丘陵地区旧村落改造工作。加大扶贫与农村低保衔接力度，实现社会保障兜底脱贫，到2017年实现现行标准下贫困人口全部脱贫。

## **二、构建城乡一体化基础设施**

加快基础设施建设，提升城乡综合承载能力，建立并完善服



务经济社会发展的现代化综合基础设施体系。

**1. 构建现代交通体系。**科学布局交通路网，实现港口、铁路、公路间的互动互补，构建现代综合立体交通运输体系。加快综合性港口集疏运通道建设，重点推进可门港铁路支线、可门疏港连接线、通港大道三期、可门铁路货运专线建设。加快国省干线公路和县域联通道路建设，计划建设普通国省干线公路 60 公里，重点建设 104 国道丹阳至南塘段、228 国道下岐至东边段、308 省道上山至贵安段、104 国道琯头岭隧道连江侧至琯头互通、福州绕城公路东南段以及与福州轨道 1 号线联通的贵安—县城—琯头—马尾城市轨道交通等交通工程建设。扎实推进农村公路建设，加快完成低标路段县级整治，计划建设农村公路 100 公里。完善黄岐、苔藓等黄岐半岛路网建设，构建更为便捷的对台联通交通基础设施。

**2. 加强综合能源保障。**坚持以节能、减排、低碳为发展目标，发展以风电、生物质能源、光伏太阳能为主的新型能源和可再生能源，形成多种能源互补的电力发展和保障体系。重点发展以华电可门火电智能电网项目和神华罗源湾煤港电一体化项目为支柱的能源产业集群，建成福建省石油、煤炭等能源基地。落实华电风电等清洁能源项目，在闽江口以北沿海地区建设以风力资源开发利用为主体的新能源建设基地。

**3. 推动供水体系建设。**加强塘坂等重点水源地保护，加快建设塘坂引水工程二期、可门港区供水工程等重点供水工程，保障区域用水。加强农村饮用水源保护，推进乡镇供水提升改造工程建设，提高农村自来水普及率、水质合格率和供水保障程度。加强消防供水设施建设，确保消防供水、站点、通道等公共消防设

施建设达到国家标准。

**4. 建设高速信息网络。**按照统筹规划、资源共享、面向应用、保障安全的要求，推进“数字连江”工程实施，实施网络强县和大数据战略。加快培育宽带、融合、安全的信息网络基础设施，推动新一代移动通信、下一代互联网核心设备和智能终端的研发及产业化，加快推进三网融合，促进大数据下的物联网、云计算的研发与应用，培育发展互联网经济。依托县政府综合信息网络平台，整合部门业务专网，打造全县统一的电子政务信息资源共享平台，构建互联互通的应急反应体系。加强农村信息化基础设施建设，全力打造智慧农业信息平台。推进民生信息化管理，建设社保卡系统、快速救助系统、交通服务系统，推广“一卡通”。

**5. 提高防灾减灾能力。**重视海洋、气象、地震、地质、森林等自然灾害的防控体系建设，完善县、乡（镇、街道）、村三级监测网络，构建覆盖城乡的防灾减灾和综合性应急救援体系。重点推进敖江流域南北岸、琯头新城区、可门港经济区防洪排涝工程。加快标准化渔港建设步伐，重点推进苔藁中心渔港、黄岐长赤一级渔港及坑园下屿、筱埕定海、苔藁茭南、下官松皋、下官江湾等二级渔港建设，提高渔业防灾减灾能力。推进病险水库、海堤除险加固，加强乡镇农村气象信息服务站建设，完善消防设施，提升新城抗震水平。加强应急避难场所和应急救援训练基地建设，扩大救灾物资储备规模，健全军民融合发展体系建设，增强应对突发事件的能力。

## 第五章 推进改革开放

## 一、深化体制机制改革

坚持把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节。科学规范政府行为，加快政府职能转变。完善现代市场体系，使市场在资源配置中起决定性作用。统筹推进社会领域改革，推进社会公平正义。形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，为连江经济社会发展提供强大动力和制度保障。

**1. 加快完善有利于政府转型的体制机制。**（1）深化行政体制改革。科学界定政府职能，深入推进行政审批制度改革，简化项目审批流程，建立行政审批项目动态清理机制和行政绩效考核体系。（2）推进财政金融改革。深化政府预算改革，完善金融管理体制，强化监管协调。清理整合专项资金，探索建立财政预算、决算、审计定期向社会公开制度。防范金融风险，促进地方金融稳健可持续发展。（3）全面加强依法行政。大力推行政务公开，重大行政决策向社会征求意见，落实民主评议政风行风机制，主动接受群众监督。继续整合、优化执法资源，全面提升依法行政水平。

**2. 加快完善有利于社会转型的体制机制。**（1）推进城乡综合配套改革。深化土地流转制度改革和农村金融改革创新，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，保障城乡居民共享现代化成果。（2）推进社会管理体制改革。推行政府向社会组织购买服务制度，鼓励和引导社会公众、非政府组织以多种形式参与社会管理和服 务，逐步实现从主要依靠政府管理转向政府管理与社会自治相结合。（3）推进城市建设和管理体制 改革。建立高位协调、

高位监督、联动执法、自上而下的城市管理责任体系、监督体系和评估体系，推进“数字化城市管理”项目建设，形成网格化管理、专业化整治、经常化监督的城市管理新格局。

**3. 加快完善有利于经济转型的体制机制。**（1）推进民营经济创新发展综合配套改革。制定出台鼓励社会资金转化为产业资本的激励政策，鼓励民企与央企、外企对接合作。完善以创业带动就业的政策制度和基层就业服务体系。（2）建立准公共品价格调节机制。深化价格体制改革，建立健全以供水、供气、电力、环境生态等为重点的资源要素价格机制。继续实施对高耗能产业的限制措施，推进排污权有偿使用和交易制度改革，完善居民生活用电阶梯价格制度。（3）推进政府项目投融资改革。积极探索基本建设项目和重点工程的多元化建设模式，支持多个主体联合开发，推行PPP融资体制，鼓励和启动民间资本与外资参与投融资。（4）完善林地管理制度改革。深化林权制度改革，建设县级林权流转服务平台，形成规范有序的林权流转机制。

## **二、构建全方位开放格局**

**1. 全面加强海内外联系。**积极融入“一带一路”倡议，依托侨乡优势带动外商投资，着力营造便利外商投资的良好环境。坚持实施以质取胜和市场多元化战略，推进外贸结构战略性调整，引导加工贸易向产业链高端发展，提高出口产品竞争力。发挥港口资源优势，培育特色产品出口基地。进一步推进“大通关”，完善外贸进出口服务体系。

**2. 积极融入自贸区业务。**积极承接自贸区辐射带动作用，用好、用活自贸区政策，充分发挥琯头地区临近自贸区的优势，加

强与自贸区企业的对接、服务，打造自贸区企业后方生产、研发基地。积极对接自贸区改革措施，发挥本地资源优势，鼓励创新创业，大力发展跨境电商，推动外贸转型升级。

**3. 创新招商引资新机制。**积极探索和创新服务方式，注重顶层设计和投资服务环境优化，逐步建立务实高效的招商引资新机制。灵活项目引进机制，通过以商招商、产业链招商等方式，加强“三维”项目的常态化跟踪对接，建立“一个项目、一名领导、一套机制、一抓到底”的“四个一”项目推进机制，确保投资项目顺利投产。深度推进“亲情回乡工程”，优化可门港区、贵安温泉旅游区、连江经济开发区三大投资平台建设，推动海内外资本、技术、人才、资源和项目回流。

### 三、加强区域合作与交流

**1. 主动融入福州新区建设。**抓住福州新区建设的重要战略机遇，主动融入、积极对接，在空间布局、产业转型、基础设施建设等方面按照福州新区规划要求进行梳理，全面提升连江发展水平。以福州新区项目为重点，围绕产业发展导向，推进一批产业发展、基础设施、民生事业等重大项目，迅速拉动投资增长。进一步融入福州大交通体系，加快重大交通路网建设，努力推动贵安片区融入五四北、琯头片区成为马尾新城重点发展区域、可门经济开发区与罗源湾临港新城连片发展的大开发格局。紧紧围绕福州新区建设，做好配套服务和功能对接，推进临港产业基地建设，促进高端临海产业集聚发展、优化发展，将连江打造成为福州北翼重要的经济增长极，为福州新区扩区打下坚实基础。

**2. 全面深化连台交流合作。**加强连台产业对接，充分发挥连

江台商投资区的平台优势和近马临台的区位优势，主动融入台湾“两岸产业搭桥计划”，全面推进连台在先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业、海洋资源开发、现代农业等重点产业合作步伐。积极开辟重大台资项目行政审批绿色通道，吸引台湾百大企业来连投资，推动连台经济合作水平上新台阶。大力开展各种形式的文化教育交流合作，继续深化以妈祖文化为主的民俗文化交流活动，加强同台湾工会、民间社团等组织的协作往来，不断拓展民间交流交往的深度和广度。全力推动黄岐半岛开放开发，完善黄岐半岛基础配套，做大做强黄岐对台贸易业务，力争黄岐成为试点经营对台海运渠道的各类快件业务先行区。

## 第六章 推进社会事业发展

加快教育、文化、卫生、体育等领域社会事业发展，让发展成果更多更公平惠及全体人民。建立健全社会劳动就业和保障机制，积极扩大就业。持续提升依法治县水平，推动社会治理能力现代化，促进社会公平正义，建设和谐连江。

### 一、推进教育优质均衡发展

深化教育领域改革，协调发展学前教育、义务教育、普高教育、职业教育，合理布局教育资源，进一步满足人民群众教育需求，实现教育改革发展成果更多更公平惠及广大群众。

#### 1. 推进学前教育普惠发展。健全政府主导、社会参与、公办

民办并举的办园体制，进一步扩大公办园和普惠性民办园覆盖率，力争各行政村（街道）均开办 1-2 所幼儿园（班），学前一年入园率达 99.23%以上。大力提升学前教育质量和教师专业水平，推进省、市、县级示范性幼儿园创建工作，推动学前教育优质发展。

**2. 推进义务教育均衡发展。**实施义务教育阶段学校现代化建设工程，着力改善农村学校办学条件，进一步缩小城乡教育差距。加快琯头中心小学、敖江中心小学及马鼻中心小学等重点乡镇学校建设。推进农村薄弱校“委托管理”及农村初中“小班化”教学改革，加强师资校际交流和培训提升工作。义务教育普及水平达省定标准并高于全国平均水平，小学入学率达 100%，初中 99%以上。

**3. 推动普高特色多样发展。**实施优质高中教育扩容工程和质量提升工程，推进连江一中扩建、可门港中学等一批项目建设，进一步提高办学效益。对接国家考试制度改革，积极探索学生培养新模式，满足不同潜质学生发展需求。鼓励学校加强内涵建设与特色挖掘，实现县域内普通高中多样化、特色化发展。大力普及高中阶段教育，入学率保持 96%以上。

**4. 推进职业教育创新发展。**加快现代职业教育体系建设，对接县域经济优势培育海产品加工、计算机技术等技能型人才。鼓励支持多层次民办教育培训机构和市场化的教育培训项目。以社区学院、电大、职专为依托，建立职业教育培训和社区教育相结合模式，健全农民工和农村劳动力转移培训体系。继续实行免收中等职业教育学杂费政策，逐年提高生均公用经费补助标准。

**5. 推进特殊教育健康发展。**实施特殊教育提升计划，完善轻

度残障随班就读、中度残障集中特教学校教育、重度残儿送教上门或远程教育的保障体系，全县盲童、聋哑、弱智儿童入学率 98% 以上。巩固特教学校特奥体育项目办学特色，设立特教资源教室，推进医教结合实验与融合教育，进一步深化特教课程改革，推动特教事业健康发展。

## **二、强化就业和社会保障**

大力实施“大众创新、万众创新”工程，以创业带动就业。加快实现社会保障全覆盖，建立更加公平可持续的社会保障体系。

**1. 积极增加就业岗位。**落实就业优先战略，实施更加积极的就业政策，多渠道增加就业岗位。推进产业结构升级和就业创业相协调，大力发展资本技术和知识密集型产业的同时，也支持发展劳动密集型产业，形成多元化多层次的就业结构体系。大力提高中小企业吸纳就业的能力，充分发挥服务业在扩大就业中的重要作用。加强对灵活就业、新就业形态的支持，提高技术工人待遇。

**2. 鼓励支持自主创业。**搭建大众创业支撑平台，改善创业环境，建立健全政策扶持、创业服务、创业培训三者联动的工作机制。加大创业政策宣传，多方引入创业项目，扶持优先和重点发展领域的创业。积极实施大中专毕业生创业引领计划，鼓励民间创办小型微型企业，支持进城务工人员返乡创业。支持创业投资机构的建立，设立创业基金，扩大创业投资引导资金规模。健全创业服务体系，提供资金扶持、创业指导、人才培养、市场对接等多层次、全方位、系统性创业服务。

**3. 强化公共就业服务。**加强城乡统一规范的人力资源市场建



设，进一步完善公共就业服务机构网络，实现公共就业服务均等化。推进农民工公共服务体系建设，落实农民工社会保险参保、劳动合同管理、工资支付等工作，保障随迁子女平等受教育权利。健全面向全体劳动者的技能和素质培训制度，妥善解决收地收海农民就业安置，加大转产转业政策、资金、技术扶持力度。建立健全失业调控机制和职工工资正常增长机制、支付保障机制。至2020年，全县实现新增城镇就业人数1.66万人，城镇登记失业率控制在2.3%以内。

**4. 提高社会保障水平。**加大政府保障投入，全面形成覆盖城乡各类对象的社会保障体系。推进城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗制度的整合，完成城乡居民基本医保政策一体化，全面实施城乡居民大病保险制度，推动城乡居民养老保险和城镇职工养老保险的制度统一，实现人人享受社会基本保障的目标。鼓励开办养老、医疗、健康等商业保险，形成与基本社会养老、医疗保险相补充的保险体系，提高保障层次。至2020年，城乡居民社会养老保险参保率保持99%以上；城镇基本医疗保险参保率保持在95%以上。

**5. 加强保障住房建设。**健全住房保障制度，落实土地供应和各项优惠政策，继续推进公共租赁住房等保障性安居工程。发挥政府主导作用，鼓励企业、民间资本、其他机构通过自建、代建等形式投资和经营保障性住房。落实商品房配建保障性住房政策，要求新建商品住房项目按其总建筑面积的相应比例配建公共租赁住房。通过两限房、公租房、租赁补贴等多种形式改善农业转移人口居住条件。

**6. 提高人口服务水平。**坚持计划生育的基本国策，健全流动人口服务管理网络，积极开展应对人口老龄化行动，保障妇女、儿童、残障人员以及流浪乞讨人群等重点人群合法权益。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，注重人口均衡发展，完善计生网格化管理服务。建立流动人口信息库，实行流动人口常态化管理和市民化服务。大力发展社会化养老服务，继续优化养老服务设施布局，力争至2020年新增养老机构床位1000张以上。重点建设福建省民政社会福利综合基地，进一步扶持民政教育、孤残儿童保护、社会养老等事业发展。

**7. 发展社会公益事业。**坚持社会效益首位，社会效益和经济效益相统一，发展经济的同时大力发展社会公益事业。切实加强相关管理部门对公益事业的指导与管理，健全公益工作管理体制，不断满足城乡居民多层次、多方面的社会事业发展需求。培育扶持社会各类公益组织，支持引导志愿者队伍建设，参与社区和各领域的公益活动，提升公益组织服务效能。普及公益教育，提高公众公益素质，扩大公益事业的影响力和感召力。

### **三、加强文化体育事业发展**

深入推进社会主义核心价值体系建设，全面提高人民群众文明素质，繁荣发展文化事业，突出地域文化特色，培育特色文化产业，赋予“全国文化先进县”更多新内涵。广泛开展全民健身运动，提高人民群众身体素质。

**1. 加快文化设施建设。**加大公共财政对文化设施的投入，完善公共文化服务网络，提升公共文化服务承载力。规划建设科技、文化、图书、博物“新四馆”，建成县图书馆、乡镇综合文化站、

行政村文化中心互联互通的三级文化信息资源共享网络。加大农村公共文化设施建设投入力度，提升乡镇综合文化站、文化综合服务中心、农家书屋和青少年校外活动场所建设，让广播电视、农家书屋覆盖所有行政村。至2020年，城区公共文化服务网络覆盖率达100%，基本形成15分钟公共文化服务圈，农村的覆盖率达90%以上，争创国家公共文化服务体系示范区和全国科普先进县。

**2. 繁荣公共文化事业。**坚持“二为”方向，贯彻“双百方针”，突出连江海洋文化、温麻古邑文化、透堡红色文化、马祖澳“五缘”文化、贵安温泉文化等文化底蕴，繁荣文艺创作，培养造就一支德才兼备、锐意创新、结构合理的文化人才队伍，提升文化创新整体水平。加强广场文化、村镇文化、社区文化、企业文化、校园文化、公园文化、军营文化和家庭文化建设，组织开展形式多样的文体活动，让文化发展成果更多惠及百姓。依托黄岐半岛为代表的海洋文化、透堡为代表的红色文化、畬族民俗为代表的畬族文化、妈祖信仰为代表的对台文化、闽江品为代表的船政文化等文化资源，弘扬“李三娘”文化和郑和文化，打造连江县马祖澳两岸民俗文化艺术节、妈祖文化旅游节、梅洋梅花文化节、“三月三乌饭节”、青岛啤酒节等具有连江特色、有较高知名度的文化节庆品牌。加强历史文化名镇、名村、遗址和非物质文化遗产保护，重点推进省级历史文化名镇透堡镇、省级文化名村定海村的保护开发。

**3. 支持文化产业发展。**重点打造海洋文化等区域特色文化产业，优化文化产业结构，扶持建设文化产业集聚区，不断提高文

化产业产值比重。加快推进贵安新天地、德力动漫等重点文化产业项目建设，大力发展文化创意产业。大力发展广播影视产业，实施实施连江县广播电视台高清化改造和中央广播电视节目无线数字化覆盖工程建设，继续实施农村公益电影放映工程，大力发展和规范管理城区数字影院。支持跨地区、跨部门合力开发利用县文化旅游资源，积极导入社会资本，以传统演艺业和休闲旅游业为基础，构建连江山水文化生态旅游发展体系。借助大型文化活动强化对外文化交流与产业对接，扩大连江文化品牌影响力。

**4. 开展全民健身运动。**以实施乡镇、社区体育健身工程为重点，着力推进全民健身设施建设，加速体育中心（即县城体育馆、游泳馆及青奥会场址）、省级多功能运动场和基层体育设施（进村健身路径等）建设。广泛开展群众基础好、地域特色浓的全民健身活动，提升群众特色体育品牌影响力。强化对各类人群体育活动的引导，关注特殊人群的身体素质，积极为他们参加体育健身和参加体育赛事创造条件。加强全民健身调查监测和科技服务，定期开展公益国民体质测定与科学健身指导活动。

**5. 大力培养体育产业。**逐步建立和完善社会办体育的市场机制，引导发展社会体育中介组织，为体育事业发展提供有力保障。鼓励体育事业单位、体育协会、企业等社会主体合资建立体育中介公司，作为组织和运营重大赛事的主体。大力培养体育中介经营人才和体育中介市场管理人才，建立体育中介从业培训制度。加强体育无形资产的保护和开发，依法保护体育知识产权。加快体育产业发展。加快竞技体育事业发展，不断健全县体育训练中心教学训练体系和配套设施建设，提高我县整体竞技运动水平，

并向省、市培养输送高水平运动人才。

#### **四、大力发展医疗卫生事业**

全面深化医药卫生体制改革，持续改善公共卫生和城乡基本医疗卫生服务条件，全面建设覆盖城乡居民的基本医疗卫生服务体系，全面满足人民群众日益增长的健康需求和经济社会发展对医疗卫生事业发展的新要求。

**1. 形成多元投资办医格局。**实施“健康连江”战略，推进公立医院改革，鼓励和规范社会资本发展医疗卫生事业，形成多元投资的办医格局，提供高层次医疗卫生服务。加强对社会资本举办医疗机构的指导、管理和监督，对民营医疗机构在准入、服务质量监管、医疗保险定点资格等方面与公立医院同等对待。对非营利性的民营医疗机构，在土地使用、许可准入、税收政策等方面给予优惠。鼓励政府和医疗保险机构购买非公立医疗机构提供的医疗卫生服务。加快推进县医院迁建、可门港医院、精神病医院、省立医院贵安门诊部等项目建设。

**2. 健全基层医疗服务体系。**加强基层乡镇卫生院建设，完善县乡医疗卫生单位布局和功能，健全县、乡（镇）、村三级基层医疗卫生服务体系。建立整合型医疗服务体系，提升乡镇卫生院服务能力和水平，有条件的中心卫生院建设成为县级医院分院。到“十三五”末期，全县增加1000张医疗床位，村卫生所覆盖率达100%，全县村卫生所达到标准化。以提高卫生技术人员素质和服务水平为重点，强化基层医疗服务机构内涵建设。实施卫生技术人员定向培养制度，为乡镇卫生院培养技术人才。加强乡村医生公共卫生服务绩效考核，强化对卫生所的监督、扶持和管理。

**3. 完善公共卫生保障机制。**加强疾病预防控制中心硬件建设，做好扩大免疫规划工作，继续加强重大传染性疾病的监测和防控，提高对突发公共卫生事件动态监测与预警能力，形成以县疾病预防控制中心为骨干的疾病预防控制体系。“十三五”期间，国家免疫规划疫苗接种率计划达到98%以上，新生儿乙肝疫苗第一针及时接种率计划达到99%。对高血压、糖尿病等慢性病高危人群进行指导干预，到2020年，两类人群健康管理率城市达到90%、农村达到80%。加快突发公共卫生事件应急指挥与决策系统建设，建立多学科的公共卫生人员队伍。

**4. 稳步提高医疗保险水平。**继续推进医疗保险制度改革，构建多层次的、开放的、覆盖全县居民的基本医疗保障制度，不断缩小人群间保障水平差距。继续扩大社会保险覆盖面，推进城镇职工基本医疗保险制度与城镇居民医疗保险、新型农村合作医疗制度的衔接，至2020年城镇常住人口基本医疗保险覆盖率达到98%，新型农村合作医疗参合率达到100%。探索政府购买健康保险服务、商业保险参与基本医疗保险服务等保障新模式。加大医保网络信息化建设，打造医保网上服务平台。

## **五、推动社会治理能力现代化**

创新社会治理体制机制增强社会活力，有效化解社会矛盾，建立健全社会信用体系，加强公共安全体系建设，提高社会治理水平，建设和谐连江。

**1. 完善社会治理体制。**坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的社会治理体制。深化“平安连江”建设，创新社会治

安综合治理，加大平安社区、平安村居建设力度，加强和完善城乡公共安全体系、社会治安防控体系。鼓励发展志愿服务组织，建立健全志愿服务制度。推进覆盖城乡的公共法律服务体系建设。完善大调解工作体系，推动网上信访，加强信访数据库和信息化建设。重大项目和重大决策实行社会稳定风险评估制度。

**2. 强化社区自治功能。**探索社区管理新体制，健全社区党组织领导的基层群众自治制度，推进社区居民依法民主管理社区公共事务事业。整合人口、劳动就业、社保、民政、卫生计生、文化以及综治、维稳、信访等管理职能和服务资源，构建社区综合服务管理平台，推广“135”社区党建工作模式，全面推开基层社会服务管理网格化。发挥业主委员会、物业管理机构、驻区单位积极作用，引导各类社会组织、志愿者参与社区服务和管理，推动政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动。推动社会服务管理信息化，形成居民生活全方位服务、生命周期终身服务和社会治理全程服务一体化。

**3. 健全社会信用体系。**加快推进诚信建设，在金融、纳税、合同履行、产品质量信用记录、生效裁判执行、基本国策执行、行贿犯罪、信访、政府部门履职等领域建立健全社会诚信评价、失信惩戒和“黑名单”等制度。建立健全企业信用自律、信用风险防范机制和专业技术人员资格管理、执业行为规范制度。积极培育和发展信用服务社会机构，加强信用服务市场监管。

**4. 加强公共安全体系建设。**加强安全生产、防灾减灾、社会防控等方面体制机制建设，加强公共安全立法，推进公共安全法治化。抓好农产品质量安全，完善农产品质量安全监管体系。加

强食品药品安全监管，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系。落实安全生产责任制，加强公共消防设施建设，强化道路交通、液化气、校园等重点领域监管，深入开展专项整治，坚决防范和遏制重特大交通事故发生。加强应急队伍建设，健全应急物资储备体系，强化应急教育培训，全面提高社会抵御自然灾害的综合防范能力。把公共安全教育纳入国民教育和精神文明建设体系。

**5. 推动军民整合深度发展。**推进驻连部队与连江经济社会发展有机结合，实现军地双向受益、共同发展。健全军地平战指挥体系，完善军地指挥协调机制，规范医疗救护、消防、防化等力量建设。推动产业发展与部队建设需求对接。规范民兵基层党组织建设，重点抓好预备役、海上民兵、基干民兵力量建设。强化国防教育，深化双拥共建，加强军政军民团结。

**6. 大力推进精神文明建设。**持续推进文明县城、文明村镇、文明单位（学校）、文明行业、文明景区、文明家庭和军（警）民共建等群众性精神文明创建活动，持续争创新一届省级文明县城。打造“文明杯”乒乓球赛、篮球赛、自行车赛、钓鱼赛、游泳赛、门球赛、广场健身、诗词雅乐唱和现场赛等群众文化活动品牌。强化“讲文明树新风”公益广告工作，深入挖掘弘扬核心价值观的先进典型，深入开展各级道德模范和“身边好人”等推荐评选活动，重视未成年人思想教育，完善志愿服务工作机制建设，推进公民道德建设。

## **六、持续提升依法治县水平**

坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进，扎实推进法



治连江建设，为连江科学发展、跨越发展提供坚实的法制保障。

**1. 加强权力阳光运行。**推进政务信息全面公开，实现“阳光政务”，进一步提高行政水平和效率，加快从源头上预防腐败和不廉洁行为。将行政审批、行政收费、行政处罚等行政公务信息最大化向社会公开，完善社会监督机制，广泛接受社会监督。

**2. 构建网络议事平台。**推进畅通民意的网络议事平台建设，深化公共服务，推动政务公开。明晰网络议事平台职能，集合乡镇民生热点部门和公用事业单位入驻网络议事平台，充分发挥连江政府门户网站的主阵地作用，依托新媒体手段，发布民生政策信息，接受和处理公众咨询与投诉。构建和完善网络议事平台评价体系，促进平台的高效运行。

**3. 完善行政监察系统。**健全政府内部监督机制，建立监督问责联席会议制度，完善预防和惩治腐败体系，促进廉洁从政。加强对重要执法岗位和关键执法环节的监督，发挥审计、监察等专门监督的作用，严格落实执法监察、效能监察和廉政监察工作。注重接受社会舆论监督和人民群众监督，畅通监督渠道，保障公民的检举权、控告权、申诉权。

**4. 落实行政执法评价。**推进相关法律法规和规章中行政处罚条款的细化量化工作，进一步规范行政执法行为，充分发挥行政执法责任制的作用，建立完善的行政执法评价考核制度。严格遵循公开、公平、公正原则开展行政执法评价，对评价考核的标准、过程和结果予以公示。建立行政执法人员行政执法评价考核档案。创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，充分利用现代信息管理手段开展评价考核，提高评价考核的公正性和准确性。

**5. 依法保障公民权益。**依法保障公民人身财产权益、经济生活权益和知情权、参与权、表达权和监督权。积极推进消费维权监督网建设，完善消费者投诉执法体系，做好消费者权益保护工作。加强价格调控和监管，全面推行重要商品、服务价格听证和公示制度，组织开展对重要部门、重点行业价格收费检查，查处价格违法行为。全面实施行政性收费公示制度，加强行政性收费监督检查。全面落实政府信息公开制度，完善行政决策程序，建立健全公众参与行政决策机制，落实重大行政决策公开听取意见和专家论证制度。

## 第七章 加快生态文明建设

深入实施生态文明战略，以深入推进节能减排、大力发展循环经济、持续加强环境保护、倡导文明生活方式为重点，明确和维护生态红线，强化生态环境保护顶层设计，完善环境预防体系，倡导生态文明理念，争创全国生态文明示范县。

### 一、深入推进节能减排

**1. 大力发展清洁能源。**进一步优化能源结构，提高新能源消费比重，构建绿色、高效的现代能源产业体系。继续加强风能、潮流能、波浪能等可再生能源以及清洁能源的开发与利用。规模化开发与利用风力资源，持续推进黄岐风电场、白云岭风电场、风吹岭风电场、北茭风电场等项目建设。

**2. 落实节能减排措施。**注重源头控制，鼓励清洁生产，大力促进产业结构转型升级，加快淘汰落后产能，全面控制污染物排

放。加快产业结构调整，限制高能耗企业及产业准入，大幅度提高休闲旅游业等服务业占地区生产总值的比重。抓好钢铁、化工等传统高能耗、高污染行业的节能减排工作，逐步淘汰明显高于同行业能耗标准的企业和产品。进一步强化工业、建筑、交通、农业、商业等重点领域的节能技术和低碳技术的开发与应用。推行政府绿色采购，鼓励社会绿色消费。到“十三五”末期，规模以上工业增加值单位能耗比全国平均水平低30%，主要污染物排放量控制在市下达指标内。

**3. 严格建设节能评估。**严格执行《福建省固定资产投资项目节能评估和审查暂行办法》，依法开展节能评估和审查，将评估审查意见作为项目审批、核准的前置条件。强化源头控制，以能源消费增量控制项目审批，严格控制高耗能、高排放和产能过剩行业新上项目。加强项目竣工投产后的能耗评价，以此作为项目验收的必要条件。坚持新增产能与淘汰落后产能“等量置换”，对已落户的高能耗高污染企业加强技术改造或逐步淘汰。

## 二、大力发展循环经济

**1. 加快发展生态循环农业。**突出连江农业比较优势，大力发展设施农业、品牌农业，鼓励发展有机农业、无公害农业、休闲观光农业，扎实推进农业发展方式转变和生产技术创新。加强对禁、限养区畜禽养殖监管，加快推进养殖场设施改造，“十三五”期间全县畜禽养殖的氨氮、化学需氧量每年削减10%。推广经济绿肥和生物农药施用，实施农药废弃包装物和废弃农膜回收，开展土壤重金属污染监测和生态修复，全面推进农业清洁化生产。加快推进南国风智慧生态渔产业园等生态循环农业项目投资建设，发

展集约、低碳、高效的现代智慧农业。

**2. 建立健全循环工业体系。**推动资本应用向集约高效转变，加强循环经济骨干企业、示范园区和发展基地建设，打造可门经济圈、连江经济开发区等一批循环经济基地。重点推进化工新材料、特种船舶修造、生物质能源等产业的上下游对接，强调技术创新和节能减排双轮驱动，加快工业园区生态化改造，淘汰落后工艺技术和生产设备，促进工业废弃物的循环利用。

**3. 大力支持废物综合利用。**坚持“资源化、减量化、无害化”原则，大力开展生产、生活废弃物处置工作，提高废物综合利用水平。提高脱硫石膏等工业固体废物的综合利用率，逐步建立电子废物回收处置管理体系。大力推广农村废弃物的综合利用，推广秸秆气化、青贮、氨化、微化及秸秆还田技术，推进户用沼气池建设。实现垃圾收集分类化和资源化处理，根据垃圾特性进行深加工和综合循环利用，“十三五”期间，实现生活垃圾清运率达到100%，垃圾无害化处理率达100%。

### 三、持续加强环境保护

**1. 持续开展生态创建活动。**巩固国家生态县创建成果，加强环境监测，继续开展生态系列创建活动，进一步强化生态县、生态乡镇、生态村建设。加大海洋环境、大气环境、岸线资源、湿地资源以及河道采砂管理力度。巩固水资源管理工作基础，实行“河长制”，落实“三条红线”控制目标，实施安全生态水系建设，继续推进内河整治、清水工程，深入开展敖江、鲤溪等流域综合治理。加快公共开放绿地、滨河绿地等城镇公共空间重要节点的绿化建设，到“十三五”末期，连江城市绿地建设面积达到

344.25公顷，建成区绿地率达到50%。

**2. 加强海洋生态系统保护。**贯彻落实《连江县近岸海域环境功能区划》和《环罗源湾区域环境保护规划》，实施分区管理，全面加强连江县管辖海岸环境管理。合理开发海岸带资源，大力推广生态养殖，控制近岸海域围填海规模，建立滨海重要渔业水域特殊生态功能区和滩涂湿地保护区。稳固近岸海域环境质量和入海污染源动态管理，开展罗源湾海域排污总量控制试点，加大海漂垃圾治理力度。鼓励非政府组织开展海洋生态环境保护活动，构建协调、高效的海洋综合管理体制。

**3. 实施海洋生态修复工程。**科学确定海域海岛海岸带整治、修复和保护项目，重点推进筱埕镇大埕等十个大中型沙滩的整治修复工作，继续做好洋屿岛生态修复工程。加强滨海湿地生态功能保护，建立滨海湿地生态修复示范区和海洋特别保护区。加大渔业生态资源养护力度，持续在闽江口、罗源湾、定海湾等海域开展渔业资源增殖放流活动。加强重点浅海养殖区海洋大型藻类、盐沼植物等碳捕获海洋植物种养殖和保护力度，降低海区富营养化。

**4. 强化森林生态系统的保护与建设。**对接福州森林城市创建活动，持续推进城乡造林绿化工程，增加森林面积和蓄积量。加大森林资源保护、管理、监督和执法力度，制止乱砍滥伐林木、毁林开垦等行为。强化水源涵养林保护，加快林种结构调整，积极发展阔叶林，打造连江县城市绿色屏障。完善林业分类经营管理体系，积极落实森林资源管护经营责任制和森林资源多元投入机制。全面实施天然林资源保护工程，加快生态公益林和速生丰

产用材林基地建设，积极推进林纸一体化工程建设。加强森林病虫害预测预报，落实防治措施。强化河溪源头生态林保护，加快林种结构调整，组织实施内地山区生态林建设工程，继续做好沿海防护林建设工程。

**5. 建立健全生态制度。**建立生态红线管控制度，完善环境预防体系，推动空间布局和产业结构优化，守住生态环境安全底线。构建自然资源资产产权制度，逐步健全自然资源管理体制和资源监管体制。推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度，培育和发展环保市场，推进生态产品市场化。健全横向和流域生态补偿机制，加大对重点生态功能区的财政转移支付力度。完善资源消耗、环境损害、生态效益指标等考核评价体系，建立生态环境损害赔偿制度和责任终身追究制度。加强环境执法队伍建设。深化生态法制宣传教育，推进生态文明法治建设。

#### **四、倡导文明生活方式**

**1. 积极倡导生态文化。**加强生态文化基础设施建设，开展环境保护模范城市、园林城市、卫生城市创建。强化环保志愿者队伍建设，充分利用县图书馆、体育馆、文化馆、科技馆、海洋文化展览馆等文化阵地，弘扬和传播生态文化，加快建设一批以绿色企业、绿色社区、生态村为主体的生态文化宣传基地。

**2. 加强生态文明教育。**加强县各级党政干部生态文明教育，用生态文明建设统筹社会经济发展各项工作，到2020年全县党政干部参加生态文明培训比例达到100%，生态文明机关创建率达到100%。积极推进生态文明教育示范基地工程建设，持续开展国民生态道德教育，到2020年全县生态文明宣传教育普及率达到100%

以上。

## 第八章 着力强化规划实施保障

### 一、加强政策引导，改善投资环境

**1. 加强产业政策引导。**按照《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》、省、市“十三五”规划等文件精神，按照“一核、两翼、五组团”的空间发展格局，结合连江县“大力培育战略性新兴产业、加快发展重点扶持产业、提升发展海洋渔业和食品加工业和加快发展现代服务业”的产业规划，制定连江县产业发展相关政策，引导企业投资的市场主体行为。

**2. 加强财税政策引导。**按照整合存量、优化增量的原则，持续增加县级财政资金对工业发展的扶持投入。整合各类扶持政策和财政性专项扶持资金，支持重点产业和战略新兴产业发展，推动传统产业转型升级，开展基于“互联网+”的创新成果、节能循环等的项目孵化培育。逐步建立财政经费的预算绩效评价体系，建立健全相应的评估和监督管理机制。

**3. 着力改善投资环境。**将投资环境改善纳入纳入目标管理与考核内容，形成了“人人心系招商引资，处处都是投资环境”的良好氛围。积极整合政府各部门在产业发展领域的财政、税收、土地、环保等优惠政策，大力支持民间资本进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域，在限制、禁止类项目和敏感地区项目的管理上形成合力。建立和完善招商引

资服务体系，为外来投资者提供优质、高效的服务，着力加强投资软环境建设。

## 二、实施项目带动，落实要素保障

**1. 坚持规划项目带动。**以规划统筹项目，以项目支撑规划，注重规划和项目的衔接。加强项目谋划，做好项目的收集、筛选、论证工作，建立项目储备库。简化项目审批环节，积极探索重大项目联合审批制。健全项目管理机制，跟踪重点项目进展情况，落实项目包岗责任制，建立和完善“重点项目县级领导联系服务制”、“重大项目联合办公制”等项目管理制度。以重点项目为抓手，做好交通、城建、社会事业和生态环保等重大基础项目，大力发展现代生产性服务业，推进一批传统重点产业升级换代，落实一批战略性新兴产业项目。

**2. 强化土地保障。**合理配置土地资源，优先向科技含量和产出效率高、符合产业政策和准入标准的重点企业、重点项目配置土地。加大对开发园区等土地资源清理整合力度，明确园区功能区划，合理安排工业、仓储、对外交通、市政公用设施、道路广场、居住、绿化等用地比例，尽可能提高工业用地占比。加大园区标准厂房建设，盘活存量土地，坚决收回超过期限仍不建设的工业用地。加强规划控制，建立严格的土地用途管制制度，实行土地项目目录管理。

**3. 强化资金保障。**整合各类财政专项资金，用于支持重大基础设施建设、城乡公共服务支出等。对城投、建投等投融资平台进行整合，适时与市平台公司重组，增强投融资能力。加强政策性融资担保体系建设，加快融资担保行业的改革，更好发挥金融支



持实体经济作用。明确社会资金参与的领域、参与方式和参与程度，灵活运用投资补助、贴息、价格、利率、税收等多种手段，在重大基础设施建设等方面推广 PPP 模式。支持农村合作金融机构改革，推动金融产品服务创新，大力发展普惠金融。探索新型融资模式，引导金融机构加大对主导产业及战略性新兴产业信贷支持。扶持有条件的企业通过上市、发行企业债券、中期票据和短期融资券等方式融资。

**4. 强化能源保障。**充分利用优良港口条件，建设石油储备基地和煤炭中转基地，合理布局沿海大型煤电，积极发展风力发电、潮汐发电等新能源和可再生能源建设。进一步完善电网布局，积极开展区域电网升级改造工作，积极推进跨境电力与输电通道建设。加强台湾海峡油气资源的合作勘探和联合开发，加快液化天然气接收站和输气管网建设，逐步提高民用燃气覆盖率。

### **三、强化规划实施，健全考评机制**

**1. 明确部门责任。**注重规划编制、实施和管理的制度建设，提高规划的科学性、指导性和操作性。要跟踪分析规划的执行情况，自觉接受人大、政协对规划执行情况的监督检查。实行规划目标责任制，将本规划确定的目标任务、重大项目分解落实到专项规划、国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划等，进一步明确部门责任，并列入绩效考核，确保规划的有效落实。

**2. 完善考核评价。**完善差别化的绩效评价考核体系，强化对深化改革、生态文明、创新驱动、转型升级、民生福祉等目标任务完成情况的综合评价考核。将“十三五”规划实施情况纳入各级领导班子的考核范围，严格考核标准，落实责任追究。

**3. 加强监测评估。**完善规划指体系的评价和统计制度，加强规划实施的跟踪分析。根据规划目标分解计划，对各责任部门的年度目标、指标和任务实施情况，开展年度评估，建立规划中期评估制度。全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，协调解决规划实施中的重大问题，推动规划有效实施。

**4. 加大宣传力度。**坚持正确的社会舆论导向，通过多种形式宣传“十三五”规划的指导思想、发展目标和主要任务，并将阶段成果以适当形式向社会进行通报，不断提高社会公众的规划意识，为更多的社会公众依法依规参与到规划的实施和监督创造条件。